



PRODUCTIVIDAD Y EMPLEO EN UN MUNDO GLOBALIZADO: ¿CÓMO SE PUEDEN BENEFICIAR TODAS LAS REGIONES?

El 26 de abril se presentó en el Comité de las Regiones el informe sobre la productividad y el empleo en un mundo globalizado, una nueva publicación de la OCDE que trata dos cuestiones esenciales: el futuro del empleo y el futuro de las regiones.

El crecimiento económico de la Unión Europea se está viendo limitado por las regiones que andan a la zaga en el crecimiento de la productividad, y las disparidades se están cobrando un coste tanto económico como social. El declive de la productividad no es un simple resultado de la crisis económica que hemos vivido, sino que se debe a nuestro modelo productivo, que tiende al estancamiento. Este informe trata de explicar las brechas existentes entre regiones en términos de empleo y crecimiento de la productividad, a la vez que expone cómo las políticas públicas pueden ayudar a aliviar dichas brechas.

En primer lugar, el informe identifica cuatro diferentes tipos de regiones según su desempeño:

1. *“Frontier Regions”* o regiones tractoras: aquellas que tienen los mayores niveles de productividad y acumulan un alto nivel de empleo.
2. *“Catching up regions”*: aquellas que están ganando terreno y acercándose a niveles de los fronterizos.
3. *“Keeping pace”*: aquellas regiones cuyos niveles de productividad se mantienen bajos.
4. *“Divergents”*: aquellas que se encuentran a la zaga del resto.

Sin embargo, todos los tipos de regiones cuentan con el potencial para ponerse al nivel del resto, según dos modelos generales:

- *El modelo distribuido*: el aumento de la productividad es provocado principalmente por las regiones *“catching up”* en conjunto, por ejemplo, cuando la región tractora crece a un 1% y el resto a un 1’1%. Países como España, Austria, Polonia o Alemania siguen este modelo.
- *El Modelo concentrado*: la región tractora domina el crecimiento, mientras que el resto le sigue a la zaga, manifestando una fuerza económica concentrada. Por ejemplo, la tractora crecería un 1’6% frente a un 0’9% del resto. Países como Francia, Reino Unido o Suecia siguen este modelo, que tiende a exacerbar las desigualdades.

Las regiones *“catching up”* que a día de hoy han sido capaces de reducir la brecha de productividad respecto a la región con mayor crecimiento, la tractora, se diferencian de las que no lo han conseguido en dos características:



- La presencia de ciudades con buen desempeño. El hecho de contar con áreas urbanas dinámicas, que disponen tanto de servicios especializados, como de buenas comunicaciones y sectores de gran valor añadido, es un buen impulso para la productividad. Debido a la “economía de la aglomeración”, las infraestructuras se usan más eficientemente y las ideas e innovación se diseminan con mayor rapidez. La existencia de clústeres también ayuda.
- Un sector comercializable fuerte y en crecimiento. El crecimiento de las empresas que se dedican a actividades que se pueden comercializar (tanto manufacturas como servicios) no se encuentran limitados por el tamaño del mercado local, y además, al estar expuestas a competición internacional, cuentan con más alicientes para ser dinámicas e innovadoras. En aquellas regiones que se estaban acercando a los niveles de las tractoras en 2014, los sectores comercializables constituían el 40% de su rendimiento.

Teniendo esto en cuenta, el informe señala que las autoridades, tanto nacionales como regionales deberían hacer uso de la inversión pública como principal instrumento, dirigiéndola principalmente a las empresas y a la capacitación de las personas. Las políticas de capacitación y educación son esenciales de cara a preparar a los trabajadores para un mercado laboral cambiante y crecientemente automatizado, además de protegerlos del desempleo. Sin embargo, a veces puede que estas políticas no sean suficientes en sí mismas, y requieran mayor inversión en fomentar la creación y recuperación de empresas. Esto se puede realizar mediante políticas que atraigan Inversión Directa Extranjera, apoyo de startups o fomento de los clústeres. Además, es esencial que dichas políticas sean diseñadas teniendo en cuenta las demandas y especificidades de la región en particular, por lo que deberían estar en manos de autoridades locales.

Además de la inversión pública, el informe recalca la relevancia de otras estrategias:

- Diversificar estratégicamente las economías regionales. Las manufacturas son importantes, pero los servicios comercializables están ganando terreno.
- Identificar y desarrollar los puntos fuertes locales. Territorial branding y conectar la inversión en capacidades, FDI y el conocimiento en la cadena de abastecimiento.
- Integrar las políticas y los actores. Desarrollar las capacidades de las personas en consonancia con las necesidades locales es una responsabilidad de todas las autoridades a todos los niveles, una gobernanza multinivel.

La presentación del informe, que en resumen aboga por una solución local a la falta de cohesión económica, social y territorial, ha sido complementada por las perspectivas del



economista del Banco Mundial Thomas Farole, quien ha expuesto los diferentes instrumentos de los que se puede valer una región para expandir su sector comercializable:

- Aumentar la calidad del entorno empresarial, ya que este afecta a la inversión, a la innovación, al empleo...
- Aprovechar el potencial productivo de las ciudades, así como sus efectos de contagio. Todo ello potenciando sus infraestructuras y comunicaciones tanto con otras ciudades como con su entorno rural.
- Las ciudades secundarias también cuentan con un potencial considerable, no solo las capitales regionales (las ciudades secundarias generan el 40% del PIB europeo).
- Invertir en las capacidades fundamentales para potenciar tanto la competitividad regional como la movilidad individual. La calidad de la educación es la clave para conseguir unos trabajadores flexibles y adaptables al cambio. Cabe destacar que entre regiones se suele dar un desajuste en ese tipo de habilidades, lo que puede perjudicar tanto a las personas como a las regiones. Este asunto necesita más atención.
- Integrar horizontal y verticalmente a las instituciones, los sectores y las compañías.

El informe se encuentra disponible en el siguiente link: https://www.oecd-ilibrary.org/employment/productivity-and-jobs-in-a-globalised-world_9789264293137-en